**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля и об эффективности такого контроля на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области за 2014 год**

Настоящий доклад об осуществлении муниципального контроля и об эффективности такого контроля на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области за 2014 год составлен в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2011 № 185, от 21.03.2012 № 225)»

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

1. Земельным кодексом Российской Федерации;
2. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;
3. Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации;
4. Лесной кодекс Российской Федерации;
5. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
7. Федеральным законом от 11.10.1991 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138 «О лотереях»
10. Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле»;
11. Уставом Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области;
12. Положениями об организации муниципального контроля, Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области;
13. Административными регламентами осуществления муниципального контроля на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля размещены на сайте Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области – vish228@ngs.ru

В целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановления Правительства Новосибирской области от 02.07.2012 № 309 «Об утверждении порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности» административные регламенты Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области по осуществлению муниципального контроля приведены в соответствие с утвержденной структурой административных регламентов. Новые административные регламенты принимаются в соответствии с утвержденной структурой и установленным порядком принятия.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

На территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области осуществляются следующие виды контроля:

- земельный;

- лесной;

- за проведением муниципальных лотерей;

- за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений;

- в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- жилищный контроль;

Осуществление муниципального контроля осуществляется в соответствии с:

1. Земельным кодексом Российской Федерации;
2. Кодексом Российской Федерации об административно-правовых нарушениях;
3. Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации;
4. Лесной кодекс Российской Федерации;
5. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
7. Федеральным законом от 11.10.1991 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
9. Федеральный закон от 11.11.2003 № 138 «О лотереях»
10. Постановлением Правительства Российской Федерации № 689 от 15.11.2006 г. «О государственном земельном контроле»;
11. Уставом Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области;
12. Положениями об организации муниципального контроля, Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области;
13. Административными регламентами осуществления муниципального контроля на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области

Стоит отметить, что хотя Вишневский сельсовет Купинского района Новосибирской области и признаёт за собой обязанности по нескольким видам контроля, но фактически мероприятия по контролю осуществляются только в рамках реализации полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля. Хотя нормативные правовые акты Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области регулируют также и иные контрольные полномочия.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

* учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;
* контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;
* контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
* контроль за своевременным освоением земельных участков;
* контроль за использованием земель по целевому назначению;
* контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

На территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (плановых и внеплановых).

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проведения плановых проверок исполнения индивидуальными предпринимателями законодательства Российской Федерации, Новосибирской области и муниципальных правовых актов, принятых на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области.

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю, утверждаемых Главой Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области и согласованными с прокуратурой Купинского района.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю проводятся сотрудниками администрации Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области.

О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения администрации Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Предметом внеплановой проверки являются соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Проведение внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя также согласуется с прокуратурой Купинского района.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, земельных участков и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области взаимодействуют с:

- прокуратурой Купинского района;

- Купинским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области;

- межрайонной инспекцией № 14 Федеральной налоговой службы России Новосибирской области;

- Управлением Россельхознадзора по Купинскому району Новосибирской области;

- отделом ОГУП «Техцентр НСО» в Купинском районе;

- ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новосибирской области в Купинском районе.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок на территории Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств затраченных на финансирование исполнения функций по муниципальному контролю составил (по данным годовой формы статистического наблюдения 1-контроль) 0 рублей.

Функции по осуществлению муниципального контроля исполняют сотрудники администраций Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области, осуществляющие контрольные полномочия как дополнительные (но далеко не основные).

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю составляет 0 единиц.

Объем средней нагрузки на 1 специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю остается незначительной и редко превышает 1 проверку в год.

Квалификация специалистов, соответствует выполняемой работе, повышение их квалификации осуществляется в сроки, установленные соответствующим планом.

Раздел 4.

Проведение муниципального контроля

Общее количество проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составило в 2014 году 0 проверок (из них внеплановых – 0 проверок), в том числе:

документарных проверок – 0 проверки;

выездных проверок – 0 проверки.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

С целью предотвращений нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки органами контроля Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области проводятся кустовые семинары, расширенные совещания, индивидуальные встречи.

Специалисты органов контроля принимают участие в сходах граждан, в семинарах, организуемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Нулевые значения приведенных показателей в статистической форме 1-контроль обусловлены тем, что проверки проводились менее трех лет, а ежегодный план проверок на 2014 год не был согласован с прокуратурой Купинского района.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Внеплановых проверок не проводилось, так как случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

Эффективность муниципального контроля находится на невысоком уровне. Вишневский сельсовет Купинского района Новосибирской области в силу недостатка финансовых, кадровых и материально-технических средств не осуществляет все закрепленные за ним в нормативно-правовой базе виды муниципального контроля. Реально осуществляется только муниципальный земельный контроль и то только раз в три года.

Количество проверок, как правило, незначительно, в том числе и потому, что специалисты администраций, на которых возложены обязанности по муниципальному контролю, исполняют не только полномочия по контролю, но и другие полномочия.

Считаем, что муниципальный земельный и лесной контроль ограничен в своих правах. Лесной кодекс РФ в настоящее время не дает достаточных оснований органам местного самоуправления для полноценной организации муниципального лесного контроля. КоАП РФ предусматривает право по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в области лесного законодательства лишь для органов, осуществляющих государственный лесной контроль, и органов исполнительной власти субъектов РФ. Об органах местного самоуправления в КоАП РФ не сказано ничего, что лишает данные органы возможности привлекать виновных лиц к административной ответственности в установленном порядке и сводит эффективность муниципального лесного контроля к минимуму.

В целях повышения эффективности муниципального контроля считаем целесообразным:

1. В связи с внесением дополнений в статьи 14, 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части увеличения количества видов муниципального контроля рассмотреть вопрос о введении в штат администрации Вишневского сельсовета Купинского района Новосибирской области штатные единицы для осуществления муниципального контроля;

2. Определить способы и формы стимулирования граждан, экспертов и экспертных организаций с целью их аккредитации в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 20.08.2009 № «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

3. Установить для контролирующих муниципальных органов упрощенный порядок доступа к информации по государственной регистрации субъектов предпринимательства и юридических лиц.

4. Организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля;

5. Организовывать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства.

Приложения